



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура
г. Губахи**

ул. Дегтярева, д. 16 а, г. Губаха,
Пермский край, Россия, 618250,
тел/факс (834-248) 4-77-07

Директору МАОУ СОШ №15

Комаровой С.В.

ул. Мира, 32, г. Губаха, Пермский край,
618255.

28 МАЙ 2025

№ 2-21-117-2025

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства в сфере пожарной безопасности, антитеррористической защищенности, законодательства об образовании

Прокуратурой города Губахи проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере пожарной безопасности, антитеррористической защищенности, осуществлен мониторинг официального сайта МАОУ СОШ №15.

В результате проверки установлено следующее.

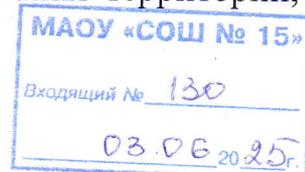
В соответствии со ст. 38 Конституции Российской Федерации детство находится под защитой государства. Частью 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации закреплено, что каждый имеет право на охрану здоровья.

Согласно положениям ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», целями государственной политики в интересах прав детей являются, в том числе: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочнение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; содействие физическому развитию детей; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Общие требования пожарной безопасности на территории Российской Федерации установлены Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий,

До № 005719



зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности установлены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

При проведении проверки исполнения требований законодательства в сфере пожарной безопасности на объекте МАОУ СОШ №15 по адресу: г. Губаха, ул. Мира, 32, выявлены следующие нарушения:

1. - срок эксплуатации технических средств охранной и тревожной сигнализации в МАОУ СОШ № 15 превышает допустимый срок эксплуатации, указанный в нормативных документах, а также в паспортах и руководствах заводов изготовителей технических средств (пп. «д» п. 18, пп. «д» п.19, пп. «г» п. 20, пп. «г» п. 24, п.25 Постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006; п.4.3.3 ГОСТ Р 50776-95; п. 5.1.6, п. 5.1.7 ГОСТ Р 54101-2010; пп. «д» п. 18); *КПГу Талкина О.А.*

2. - допущена эксплуатация (в том числе ввод в эксплуатацию) кабельных линий средств пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией с нарушением требований (п.1 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ; пп. «д» п. 18, пп. «д» п.19, пп. «г» п. 20, пп. «г» п. 24, п.25 Постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006; п. 54, п. 55 Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479; п. 6.5 СП 6.13130.2021; требования евразийского экономического союза).

3. - аккумуляторные батареи не имеют достаточной емкости для обеспечения непрерывного питания в течение времени, необходимого для выполнения своих функций электрооборудованием СПЗ на объекте МАОУ СОШ № 15 по адресу г. Губаха, рп. Углеуральский, ул. Мира, д. 32 (в соответствии с актами обследования автоматических установок пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией на объекте (п.1 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ; пп. «д» п. 18, пп. «д» п.19, пп. «г» п. 20, пп. «г» п. 24, п.25 Постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006; п. 54, п. 55 Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479; п. 6.6.4 ГОСТ Р 59638-2021; п. Б.2.27 Приложения Б ГОСТ Р 59638-2021; п. Б.7 Приложения Б ГОСТ Р 59639-2021));

4. - отсутствует проектные и рабочие документации на монтаж систем передачи извещений при пожаре, что является нарушением вышеуказанных требований (Приказ МЧС России от 24.11.2022 № 1173, ГОСТ Р 71554-2024);

5. - не обеспечена подготовка и переподготовка должностных лиц (работников) по обучению мерам пожарной безопасности (требования к приложению № 3 к приказу МЧС России от 18.11.2021 № 806);

6. - руководитель организации не обеспечивает ведение и внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты (п. 17 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»);

Статьей 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон о противодействии терроризму)

Закон

установлено, что правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Согласно ст. 2 Закона о противодействии терроризму противодействие терроризму основывается на принципах защиты основных прав и свобод человека и гражданина; приоритете защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; системности и комплексном использовании политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

В силу ст. 3, 5 Закона о противодействии терроризму противодействие терроризму – это деятельность по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

Президентом Российской Федерации 05.10.2009 г. утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (далее - Концепция). Данной концепцией определены основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации.

Согласно п. «е» ст. 21 данной Концепции одними из основных мер по предупреждению (профилактике) терроризма являются организационно-технические меры (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму).

При проведении проверки исполнения требований законодательства в сфере антитеррористической защищенности на объекте МАОУ СОШ №15, по адресу: г. Губаха, ул. Мира, 32, выявлены следующие нарушения: выявлены следующие нарушения:

✗ - отсутствовали документы, подтверждающие прохождение дополнительной подготовки и (или) свидетельства о квалификации у работников частного охранного предприятия, соответствующие требованиям профессиональных стандартов в сфере обеспечения безопасности образовательных организаций (п.3.7, п.4.3 ГОСТ Р 58485-2019);

8 - на посту охраны, а также у руководителя объекта отсутствуют сведения о прохождении периодических проверок на пригодность (статья 16 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1);

9 - В МАОУ СОШ № 15 охранником Климиным Юрием Викторовичем предъявлено удостоверение частного охранника и личная карточка охранника с отметкой работы в ООО ЧОО «Патриот» (дата отметок 26.02.2026г.). Услуги физической охраны на объекте МАОУ СОШ № 15 по адресу г. Губаха, рп. Углеуральский, ул. Мира, д. 32 по договору осуществляет ООО «ЧОП «МАЯК» (статьи 11.1, 12 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1, «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ);

10 - сотрудники охраны не имеют знаний и навыков эксплуатации систем безопасности (в том числе систем противопожарной защиты) на объектах (п.3.1 ГОСТ Р 58485-2019, условия договоров).

11 - отсутствует регламент, требования и обязанности проведения досмотров, осмотров, проверок граждан, вещей и автотранспорта на объектах (территориях), отсутствует утвержденный порядок, периодичность и маршруты обходов на объектах (территориях) (п. 20, п.24 Постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006, 5.2 ГОСТ Р 58485-2019);

12 - нарушен срок исполнения мероприятий, указанных в требованиях постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006 (п.п. «е» п. 11 Постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006);

13 - учреждение не оборудовано системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объектах (территориях), а также экстренных служб, о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (пп. «д» п. 24 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006);

14 - на объекте МАОУ СОШ № 15, на основании договора от 03.07.2023г. № 102 выполнены работы по монтажу и пуско-наладке системы экстренного оповещения. Указанные системы оповещения смонтированы с нарушением требований: постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ, «Градостроительного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479, Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.11.2020г. № 734/пр, Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России и Минкомсвязи России от 30.07.2020г. № 578/365. Рабочие и проектные документации на монтаж систем экстренного оповещения – отсутствуют). Оборудование объекта системой экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объектах (территориях), а также экстренных служб, о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации без разработки специальных технических условий – невозможно.

15 - служебная информация о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемые меры по ее усилению - не обеспечена защитой в соответствии с законодательством Российской Федерации соответствующей служебной информацией ограниченного распространения (в том числе информация о технической открепленности объектов) (п. 16, п.п. «д» п. 17 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 г.);

16 - не обеспечена подготовка и переподготовка должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, отсутствует установленный регламент (на объектах) по обеспечению защиты служебной информации ограниченного распространения (пп. «д» п. 13 Постановления Правительства РФ от 6 марта 2015 г. № 202).

Предъявленные документы по образованию не соответствуют вышеуказанным требованиям, отсутствует установленный регламент, (на объектах) по обеспечению защиты служебной информации ограниченного распространения. (пп. «д» п. 17, п. 22 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 г.).

17 - вторые экземпляры паспортов безопасности объектов хранятся в управлении образования администрации Губахинского муниципального округа, что является нарушением требований Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 г. (п. 47 постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 г.).

В соответствии с частью 5 статьи 59 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» формы государственной итоговой аттестации, порядок проведения такой аттестации по соответствующим образовательным программам различного уровня и в любых формах (включая требования к использованию средств обучения и воспитания, средств связи при проведении государственной итоговой аттестации, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению государственной итоговой аттестации, порядок подачи и рассмотрения апелляций, изменения и (или) аннулирования результатов государственной итоговой аттестации) определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

Приказом Минпросвещения РФ № 232 и Федеральной службы по надзору в сфере образования РФ № 551 от 04.04.2023 утвержден Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования.

Пунктом 28 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного Приказом Минпросвещения РФ № 232 и Федеральной службы по надзору в сфере образования РФ № 551 от 04.04.2023, предусмотрено, что в целях информирования граждан о порядке проведения итогового

собеседования, ГИА в средствах массовой информации, в которых осуществляется официальное опубликование нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на официальных сайтах ОИВ, учредителей, заграничных учреждений, образовательных организаций и (или) на соответствующих специализированных сайтах публикуется следующая информация:

1) о датах проведения итогового собеседования, порядке проведения и порядке проверки итогового собеседования - не позднее чем за месяц до основной даты проведения итогового собеседования;

2) о сроках проведения ГИА, сроках и местах подачи заявлений об участии в ГИА - не позднее чем за месяц до завершения срока подачи заявлений об участии в ГИА;

3) о сроках, местах, порядке подачи и рассмотрения апелляций - не позднее чем за месяц до начала проведения ГИА;

4) о сроках, местах и порядке информирования о результатах итогового собеседования, ГИА - не позднее чем за месяц до основной даты проведения итогового собеседования, начала проведения ГИА.

В нарушение п.п. 1, 2, 3, 4 п. 28 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного Приказом Минпросвещения РФ № 232 и Федеральной службы по надзору в сфере образования РФ № 551 от 04.04.2023, на сайте МАОУ СОШ №15 информация о датах проведения итогового собеседования, порядке проведения и порядке проверки итогового собеседования, о сроках, местах и порядке информирования о результатах итогового собеседования, ГИА, о сроках, местах, порядке подачи и рассмотрения апелляций в 2025 году не размещена (размещена информация за 2024 г.). Отсутствует информация о сроках проведения ГИА, сроках и местах подачи заявлений об участии в ГИА на 2025 г. (размещена информация о ГИА 2024 г.).

Наличие вышеуказанных нарушений законодательства свидетельствует о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей работниками, МАОУ СОШ №15, ответственными за соблюдение требований законодательства в сфере пожарной безопасности, антитеррористической защищенности и требований законодательства в сфере образования, что является основанием для применения мер дисциплинарного характера, в порядке ст.ст. 192-193 Трудового Кодекса Российской Федерации.

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса РФ неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей является дисциплинарным проступком и влечёт дисциплинарную ответственность.

Пренебрежение применением мер дисциплинарной ответственности к нарушителям законодательства не способствует укреплению трудовой дисциплины, формированию правовой культуры.

Причинами и условиями, способствующими совершению выявленных нарушений закона, явились ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностными лицами, ответственными за указанное направление.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

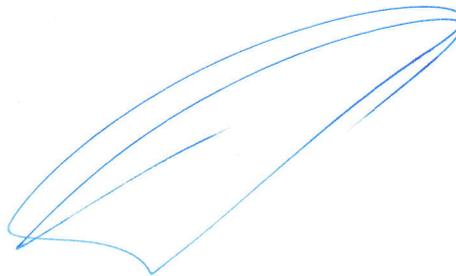
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные и исчерпывающие меры по устранению нарушений в указанных сферах, причин и условий им способствующих.

2. О дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления известить прокурора г. Губахи в письменной форме.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц администрации Губахинского городского округа Пермского края к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах принятых мер, в том числе об устранении нарушений закона и о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности, сообщить в прокуратуру города в месячный срок со дня получения настоящего представления с приложением подтверждающих документов.

Прокурор города
старший советник юстиции



М.С. Гудков